

АНАЛИЗА ЕФЕКТА

1. УВОД

❖ Назив документа

Предлог Уредбе о изменама и допунама Уредбе о ценама услуга које врши Агенција за безбедност саобраћаја

Област планирања и спровођења јавних политика коју покрива

Сагласно одредбама Закона о јавним агенцијама («Службени гласник РС» бр. 18/05 и 81/05) јавна агенција која корисницима наплаћује услуге одређује цену услуге да се њоме покрију трошкови услуге.

2. АНАЛИЗА ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА

❖ Информације о постојећем стању и потребама за интервенцијом у циљу постизања жељене промене

Природа измена је допуњавање недостајућих цена за хомологацију типа производа према УН правилницима 90 и 105 односно за цене одобрења типа недостајућих врста возила – мотокултиватора и туристичког воза. Такође уводи се цена издавања типског Уверења (потврде) односно проширења истог за возила из увоза.

У области испитивања возила су наступиле измене ЗОБС-а због којих је неопходно извршити регистрацију лица која сачињавају техничку документацију о преправци возила и вршиоце преправки возила. У складу са тим настају потребе за допуњавање недостајућих цена за упис у Регистар лица која сачињавају техничку документацију о преправци возила и у Регистар привредних друштава или предузетника која врше преправку возила.

Приликом проширења постојећих овлашћења за испитивања на новим испитним местима већ овлашћених правних лица за испитивање возила, врши се утврђивање услова, које има значајно мањи обим посла од утврђивања услова за поверавање послова испитивања ради овлашћивања правних лица која нису овлашћена. У складу са тим потребно је предвидети цену нове услуге са нижим износом према обиму посла услуге утврђивања услова за овлашћивање на новим испитним местима већ овлашћених правних лица.

Чланом 13. став 1. Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима („Службени гласник РС”, бр. 96/15 и 95/18) прописано је да Агенција за безбедност саобраћаја издаје сертификат о одобрењу типа тахографа, дела тахографа, модела тахографског листића или тахографске картице у складу са одредбама овог закона и АЕТР споразума. Чланом 2. ст. 1. и 2. Анекса Европског споразума о раду посада на возилима која обављају међународне друмске превозе (АЕТР) прописано је да страна уговорница даје одобрење типа за сваки тип тахографа или модел тахографског листића који је усклађен са захтевима утврђеним у Додатку 1 овог анекса, под условом да је та страна уговорница у могућности да контролише усклађеност произведених модела са одобреним прототипом као и да све измене или додаци који се изврше на одобреном моделу морају да добију додатно одобрење типа од стране уговорнице која је издала првобитно одобрење типа. Стога је потребно предвидети цену услуга издавања одобрења типа, односно додатног одобрења типа тахографа, дела тахографа, модела тахографског листића или тахографске картице.

Чланом 21. Закона о изменама и допунама Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима („Службени гласник РС”, број 95/18) измењен је члан 40. Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима тако да је сада ставом 6. поменутог члана прописано да за обнављање лиценце техничар може присуствовати семинару који не организује и спроводи Агенција, а реализује се према наставном плану на који је Агенција дала сагласност. Стога је потребно предвидети цену услуга издавања сагласности на наставни план семинара унапређења знања за техничара у радионици за тахографе.

Један од услова за придруживање Републике Србије ЕУ је и успостављање система ревизије и провере безбедности пута у Републици Србији, односно примена европске директиве 96/2008 (Европског парламента и Савета), односно њене измене 1936/2019 (Европски парламент и Веће ЕУ). ЕУ је у циљу смањења броја саобраћајних незгода и страдања у саобраћају препознала друмску инфраструктуру као један од најважнијих фактора који би требало значајно да допринесе смањењу броја саобраћајних незгода и настрадалих у саобраћају и у том смислу прописала обавезу управљачима пута да уведу у праксу примену додатних алата за унапређење безбедности пута, дефинисаних предметном Директивом. Истраживања показују да у просеку у свакој трећој саобраћајној незгоди пут и његово окружење имају утицај на настанак саобраћајне незгоде. Циљ је да се идентификују потенцијални проблеми безбедности пута (док је пут у фази пројектовања, али и за постојеће путеве) и да се предложи унапређења пројеката путева, односно унапређење изграђених путева како би се отклонили или смањили проблеми који угрожавају безбедност саобраћаја и спречио утицај пута на настанак саобраћајних незгода. За увођење нових алата за унапређење безбедности пута, потребно је стручно оспособити саобраћајне инжењере – усмерење друмски саобраћај и грађевинске инжењере – усмерење путеви и железница и омогућити им добијање лиценци за ревизоре и провераваче безбедности саобраћаја (пута).

Чланом 204. став 1. Закона о безбедности саобраћаја на путевима прописано је да обуку за стицање почетне квалификације и периодичну обуку возача спроводи правно лице, које испуњава прописане услове и које за то добије дозволу од Агенције. Како Агенција врши проверу испуњености прописаних услова, потребно је предвидети цену утврђивања испуњености услова као и цену издавања, односно измене дозволе правном лицу.

❖ **Пројекција жељеног стања, до кога ће се доћи променом**

Додавањем наведених цена за област хомологације заокружују се сви поступци везани за поступање и одобравање нових возила.

Жељено стање је испуњење одредби прописаних изменама ЗОБС-а а у циљу повећања квалитета преправки возила које ће се вршити према одобреној техничкој документацији о преправци возила сачињеној од стране лица уписаних у регистар, и квалитета преправки које ће се вршити од стране правних лица уписаних у регистар. Уређена евиденција и могуће примене мера за брисање из регистра услед пропуста у техничкој документацији или преправци возила које изазивају неусклађености са прописаним условима и правилима струке ће повећати пажњу и квалитет рада лица која сачињавају техничку документацију и правних лица која врше преправку. Такође, жељено стање је и смањење трошкова за овлашћење на новим испитним местима већ овлашћених правних лица за испитивање возила.

Прописивање цене услуга издавања сагласности на наставни план семинара унапређења знања за техничара у радионици за тахографе омогућиће правним лицима која се баве или су заинтересована да се баве обукама, односно организацијом семинара у области тахографа да поднесу Агенцији захтев за одобравање наставног плана семинара чиме ће стећи могућност да семинари који организују буде прихваћени од стране Агенције ради обнављања лиценце техничара.

Прописивање цене услуга издавања одобрења типа, односно додатног одобрења типа тахографа, дела тахографа, модела тахографског листића или тахографске картице омогућиће правним лицима која желе да се баве производњом тахографа, тахографских листића или тахографских картица да поднесу Агенцији захтев за прибављање одобрења типа, што је услов да би неко правно лице ставило на тржиште неки од поменутих производа.

Ова уредба, односно измене у делу успостављања система лиценцирања ревизора и проверавача безбедности саобраћаја, ће омогућити правним лицима која се баве или су заинтересована да се баве обукама, односно организацијом семинара у области унапређења знања и оспособљавања стручњака из безбедности саобраћаја и пројектовања путева, да поднесу Агенцији захтев за утврђивање испуњености услова за реализују обука из ове области, а све и циљу лиценцирања ревизора и проверавача безбедности саобраћаја. Ова уредба ће у једном делу имати утицаја и на стручњаке из области безбедности саобраћаја и пројектовања путева да се пријаве за стицање лиценци за провераваче безбедносних карактеристика пута и ревизија пројектата за изградњу и одржавање путева. Укључивањем лиценцираних ревизора и проверавача безбедности саобраћаја у процес пројектовања и одржавања путева, очекујемо у великој мери унапређење безбедности путне инфраструктуре и смањење броја саобраћајних незгода.

Прописивањем цене услуга утврђивања испуњености услова правног лица да врши обуку за стицање почетне квалификације и периодичну обуку возача омогућиће правним лицима да поднесу захтев за обављање наведених послова. Изменом предложене уредбе ће подржати стварање нових правних лица и створити тржишну конкуренцију између правних лица које спроводе обуку за стицање сертификата о стручној компетентности (CPC).

❖ **Означавање проблема, њихових узрока и последица**

Спровођење послова прописаних Законом о безбедности саобраћаја на путевима је отежано функционисало због недостатка прописаних цена услуга.

Од настанка Агенције процеси у области хомологације за које су додате цене обављали су се само уз наплату РАТ, јер наведене цене нису биле предвиђене у време настанка Агенције нити су неки од наведених процеса тада постојали, као што је појединачно одобравање, испитивање према УН правилнику 90 и сл.

Цена услуга утврђивања услова у вези са испитивањем возила износи 110.000,00 динара. То је једина цена предвиђена уредбом и примењује се на све врсте описаног утврђивања. Утврђивање услова према захтеву правних лица која немају овлашћење за испитивање возила је значајно захтевнији и сложенији посао који обухвата услове за организацију, уређеност организације, запослене, опрему, објекте, док је утврђивање услова за овлашћивање већ овлашћених правних лица за испитивање у објекту на новом испитном месту (новој адреси) значајно мањи посао и своди се на контролу само једног од 9 прописаних услова Правилником о испитивању возила.

Не постоји цена услуге са упис у регистар лица која сачињавају техничку документацију као ни регистар правних лица која врше преправке возила. Обавеза

регистрације настала је изменама ЗОБС-а. Одсуство регистрације ових лица резултира нижим квалитетом описаних радњи у односу на онај који ће се постићи успостављањем ове евиденције.

Законом о изменама и допунама Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима („Службени гласник РС”, број 95/18) Агенцији за безбедност саобраћаја су прописане нове надлежности чије спровођење је отежано функционисало (није се спроводило или се спроводило без накнаде) због недостатка прописаних цена услуга.

Непостојање лиценцираних ревизора и проверавача у Републици Србији је тренутно главна сметња за почетак примене нових алата за унапређење безбедности путева (у фази пројектовања и у фази експлоатације пута), а који су предвиђени важећим Законом о путевима („Службени гласник РС”, бр. 41/18 и 95/18 – др. закон) као обавеза која се, пре свега, ставља на терет управљачима пута да их морају иницирати и спроводити над путевима у свим фазама пројектовања и експлоатације. Закон о путевима је омогућио примену европске директиве 96/2008 (Европског парламента и Савета), али је њена примена у пракси онемогућена без постојања лиценцираних ревизора и проверавача безбедности саобраћаја (пута). Примена директиве 96/2008 (Европског парламента и Савета) је један од услова за придруживање Републике Србије ЕУ и свакако се од примене алата за унапређење пута очекује велики бољитак, када је у питању унапређење безбедности саобраћаја и смањење страдања у саобраћају. Без усвајања ове Уредбе није могуће регулисати накнаде које правна лица која организују обуке и полазници обука треба да плате и тиме је онемогућено издавање лиценци за ревизоре и провераваче.

❖ Идентификација услова за стварање промене

Најважнији услови за ове промене су почетак процеса доношења Наредби о обавезној примени УН правилника (УН правилник 90), као и развој индустријске производње возила, делова и опреме и потреба за њихово хомологационо одобравање.

Само изменом уредбе се могу одредити цене примерене новим услугама за регистрацију правних лица за вршење преправки возила, регистрацију лица која сачињавају техничку документацију и за услугу овлашћивања за испитивање на новом испитном месту већ овлашћених правних лица за испитивање возила.

Само прописивањем цена услуга издавања одобрења типа, односно додатног одобрења типа тахографа, дела тахографа, модела тахографског листића или тахографске картице и цене услуга издавања сагласности на наставни план семинара унапређења знања за техничара у радионици за тахографе могуће је отклонити утврђени проблем.

Усвајањем уредбе ће се створити услови за увођење додатне процедуре у поступку прегледа пројектне документације за изградњу и реконструкцију путева, односно у поступку инспекције безбедности постојећих путева, јер ће се омогућити заинтересованим правним лицима (која би спроводила стручна оспособљавања – обуке за ревизоре и провераваче) и полазницима обука (будућим ревизорима и проверавачима) плаћање одговарајућих такси, прописаних Законом о путевима, а све у циљу лиценцирања ревизора и проверавача безбедности саобраћаја (пута).

Такође, изменом Уредбе, односно прописивањем цена услуга утврђивања испуњености услова правног лица за спровођење обуке за стицање почетне квалификације и периодичну обуку возача и издавања дозволе, могуће је отклонити проблем.

❖ **Идентификација могућих ризика да до промене не дође**

Ови ризици у области хомологације определиће да се ови процеси за које је се доносе цене не обављају што има свакако утицаја на безбедност саобраћаја.

Нису препознати такви ризици у вези издавања одобрења типа, односно додатног одобрења типа тахографа, дела тахографа, модела тахографског листића или тахографске картице и издавања сагласности на наставни план семинара унапређења знања за техничара у радионици за тахографе.

Уколико Уредба не би била усвојена не би постојала могућност лиценцирања ревизора и проверавача.

3. ИНФОРМАЦИЈЕ О РЕЗУЛТАТИМА СПРОВЕДЕНЕ АНАЛИЗЕ ЕФЕКТА

1) Означење општег циља – пројекције, односно визије жељеног стања

Унапређење безбедности саобраћаја на путевима у погледу испуњења свих важећих и новодонетих хомологационих захтева.

Унапређење безбедности саобраћаја на путевима и заштита људи и имовине.

2) Означење показатеља ефекта јавне политике, на основу којих ће се вредновати постигнутост општег циља, уз обавезно навођење базне вредности

Постојеће стање као базна вредност су важећи УН правилници, а увођењем нових УН правилника у правни систем РС је циљ као подизање нивоа безбедности саобраћаја.

Ефекат је пружање услуге за упис у регистар уз минималну накнаду са циљем повећања квалитета рада регистрованих правних лица за вршење преправке и лица која сачињавају техничку документацију о преправци возила као и пружање услуге према примеренијој цени за услуге које се односе на проширења постојећих овлашћења за нова испитна места овлашћених правних лица за испитивање возила.

Ефекат који се жели постићи је смањење броја саобраћајних незгода, односно смањење броја повређених и погинулих у саобраћају и трошкова саобраћајних незгода. Достижање општег циља, са аспекта дела Уредбе који се односи на успостављање система лиценцирања ревизора и проверавача безбедности саобраћаја (пута) је да се створе услови да стручњаци за безбедност саобраћаја и пројектовање путева стекну лиценце за ревизоре и провераваче и да стекну нова знања која ће примењивати у пракси на начин да утврђују и указују на проблеме који могу утицати на безбедност пута и путне инфраструктуре и предлажу мере за њихово отклањање како би у Републици Србији имали безбедније путеве, а тиме и мањи број саобраћајних незгода.

Подаци о саобраћајним незгодама у Републици Србији, за последњих неколико година, показују да је пут самостално или у садејству са другим факторима утицао на настанак сваке треће саобраћајне незгоде. Циљ је да се, створе услови за лиценцирање ревизора и проверавача, који ће затим својим радом допринети да се смањи утицај пута на настанак саобраћајних незгода и да број саобраћајних незгода и последице саобраћајних незгода буду што мање.

3) Означење посебних циљева, који доприносе остварењу општег циља

1. У области хомологације поред увођења нових УН правилника у наш правни систем треба омогућити и типско одобравање возила, опреме и делова са циљем омогућавања произвођачима да самостално издају сертификате за нове конкретне производе.

2. Омогућавање већег избора у процесу унапређења знања техничара у радионицама за тахографе.

3. Формирањем правних лица која спроводе обуку за стицање почетне квалификације и периодичну обуку возача омогућиће се стварање новог возачког кадра и решавање недостатка професионалних возача у Републици Србији.

4. Усвајањем Уредбе, у делу који се односи на лиценцирање ревизора и проверавача безбедности пута, ће допринети остварењу општег циља да се смањи утицај пута на настанак саобраћајних незгода и да последице саобраћајних незгода буду што мање, а све то кроз остваривање следећих посебних циљева:

1. Омогућавање плаћања таксе за похађање програма стручног оспособљавања,
2. Омогућавање плаћања таксе за похађање програма усавршавања,
3. Омогућавање плаћања таксе за полагање стручног испита,
4. Омогућавање плаћања таксе за полагање испита провере знања,
5. Омогућавање плаћања таксе за издавање лиценци,
6. Спровођење програма стручног оспособљавања,
7. Спровођење програма стручног усавршавања,
8. Полагање испита за ревизоре и провераваче,
9. Издавање лиценци за ревизоре и провераваче,
10. Примена нових алата за унапређење безбедности саобраћаја пута.

4) Означење показатеља исхода посебних циљева, на основу којих ће се вредновати постигнутост тог циља

Потпуни позитиван исход је да сви увозници односно произвођачи возила, опреме или делова буду у систему хомологације.

Постигнутост циља омогућавања већег избора у процесу унапређења знања техничара у радионицама за тахографе ће се вредновати на основу броја наставних планова семинара за техничара у радионицама за тахографе који добију сагласност Агенције као и броја техничара који су похађали семинаре по овим наставним плановима.

Усвајањем Уредбе, за део који се односи на успостављање система лиценцирања ревизоре и проверавача безбедности саобраћаја (пута), омогућиће лиценцирање ревизора и проверавача, тј. створиће се услови за овлашћивањем правних лица која ће спроводити стручна оспособљавања и усавршавања, створиће се услови за похађање обука стручног оспособљавања и усавршавања, створиће се услови за спровођење стручних испита за ревизоре и провераваче и на крају, створиће се услови за издавање лиценци за ревизоре и провераваче, а самим тим у будућности ће управљачи пута бити у могућности да започну са применом нових алата за унапређење безбедности пута који ће допринети безбеднијим путевима.

5) Означење разматраних опција за постизање посебних циљева

Једина опција за постизање наведених посебних циљева у области хомологације су предложене измене односно додате нове одредбе.

Једина опција за постизање наведених посебних циљева у вези издавања одобрења типа, односно додатног одобрења типа тахографа, дела тахографа, модела тахографског листића или тахографске картице и издавања сагласности на наставни план семинара унапређења знања за техничара у радионици за тахографе су предложене измене и допуне прописних одредби.

Једина опција за постизање наведених посебних циљева у области успостављања система лиценцирања ревизора и проверавача је усвајање ове Уредбе.

б) Релевантне информације о резултатима спроведене анализе ефеката у односу на разматране опције и предложене мере

Све чланице ЕУ као и Република Србија део су ЕЦЕ система хомологације и обавеза је да се сви производи у домену возила, опреме и делова прилагоде том систему.

Позитивне последице успостављања система ревизора и проверавача у великој мери оправдавају трошкове, јер омогућавају оспособљавање стручњака за безбедност саобраћаја и пројектовање путева да стекну лиценце за ревизоре и провераваче и да стекну нова знања која ће примењивати у пракси на начин да утврђују и указују на проблеме који могу утицати на безбедност пута и путне инфраструктуре и предлажу мере за њихово отклањање како би у Републици Србији имали безбедније путеве, а тиме и мањи број саобраћајних незгода. Смањењем броја саобраћајних незгода смањиће се и повређивање и смртно страдање у саобраћају, а тиме у великој мери и трошкови које свака саобраћајне незгода са собом носи. Доношење уредбе ће омогућити и вођење регистара издатих лиценци за ревизоре и провераваче безбедности саобраћаја и евиденције стручних оспособљавања и усавршавања ревизора и проверавача.

(1) Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

❖ Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Годишње праћење производње, као и контрола саобразности производње са релевантним извештајима, као део система хомологације, пружају довољан ниво сигурности и поузданости производа.

Агенција прати број техничара који на годишњем нивоу одслушају одговарајући семинар унапређења знања како би утврдила да ли постоји потреба за увођењем додатних семинара ради задовољења потражње.

За део Уредбе који се односи на успостављање система лиценцирања ревизора и проверавача прати се и процењује број заинтересованих стручњака из области безбедности саобраћаја и пројектовања путева који испуњавају услове за добијање лиценци за ревизоре и провераваче, и то осим радног искуства и стручне спреме и део који се односи на то да ли је кандидатима за стицање лиценци омогућено плаћање свих трошкова који су прописани у поступку стицања и обнављања лиценци, и који број њих је исплатио све обавезе у циљу добијања или продужења лиценци.

❖ Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Хомологација производа се дуги низ година спроводи у нашој земљи, али се мора и пратити огроман технички напредак и прилагођавати се истом.

У области испитивања возила спроводе се препоруке јавних политика које се односе на прописивање образаца захтева, увођења могућности електронског подношења захтева, прикупљања података по службеној дужности које се односе на привредну регистрацију и катастар.

Област лиценцирање ревизора и проверавача безбедности саобраћаја (пута) је уређена Законом о путевима, али је Закон о путевима, између осталог, као услове за стицање лиценци за ревизоре и провераваче предвидео обавезу плаћања прописаних такси, које су предмет дела ове Уредбе, и без усвајања Уредбе није могућа њихова примена. Уз Закон о путевима су донешени пратећи Правилници који детаљније уређују област примене нових алата за унапређење безбедности саобраћаја (пута), као и рад самих ревизора и проверавача.

❖ Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Важећи прописи и документи јавних политика су Женевски Споразум о хомологацији, Закон о безбедности саобраћаја на путевима, као и све донете Наредбе о обавезној примени УН правилника.

Област лиценцирање ревизора и проверавача безбедности саобраћаја (пута) је уређена Законом о путевима и Правилником о програму стручног оспособљавања и усавршавања знања, начину полагања стручног испита и испита за проверу знања и садржини и изгледу лиценце за ревизора, односно проверавача ("*Сл. Гласник РС*", бр. 71/19 и 19/21), али је Закон о путевима, између осталог, као услове за стицање лиценци за ревизоре и провераваче предвидео обавезу плаћања прописаних такси, које су предмет дела ове Уредбе. Без усвајања Уредбе није могућа реализација плаћања такси предвиђених Законом о путевима, и без усвајања ове Уредбе, односно реализације плаћања предвиђених такси није могуће лиценцирање ревизора и проверавача.

❖ Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Неуређеност у области вршиоца преправки возила и лица која сачињавају техничку документацију о преправци возила изазива одсуство комуникације, могућих едукација и хармонизације са тим лицима. Такође, одсуство могућности примена било каквих мера према тим лицима у поступцима испитивања возила изазива већу могућност појаве грешака приликом описаних радњи. Одсуство прописаних минималних накнада за наведене услуге регистрација као и смањене цене за услуге утврђивања за нова испитна места резултирају негативним последицама у погледу покривања трошкова за наведене услуге, а у случају утврђивања услова за нова испитна места прекомерну накнаду.

Законом о изменама и допунама Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима („Службени гласник РС”, број 95/18) Агенцији за безбедност саобраћаја су прописане нове надлежности чије спровођење је отежано функционисало (није се спроводило или се спроводило без накнаде) због недостатка прописаних цена услуга.

За део Уредбе који се односи на лиценцирање ревизора и проверавача нису уочени проблеми, осим у делу да се Уредба што пре усвоји.

Спровођење послова прописаних Законом о безбедности саобраћаја на путевима је отежано функционисало због недостатка прописаних цена услуга.

❖ Која промена се предлаже?

Предлаже се прописивање потребних цена услуга како би се отклонили проблеми у примени и омогућило несметано вршење поверених послова.

Такође, промене су садржане у даљем доношењу наведених Наредби у области хомологације.

У области испитивања предлаже се увођење нових цена услуга за регистрацију правних лица за вршење преправки возила и лица која сачињавају техничку документацију за преправку возила као и увођење нове накнаде за услугу утврђивања услова за овлашћивање правних лица а која се односи само на нова испитна места и која је нижа од једине предвиђене цене услуге.

Предлаже се усвајање Уредбе, како би се процес лиценцирања ревизора и проверавача безбедности пута могао спровести.

❖ Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Наведене промене поред усклађивања са законодавством ЕУ су практично једина опција у том смислу, када је део који се односи на хомологацију у питању.

У области испитивања је неопходно увођење нових цена услуга у пуном обиму.

Прописивање цена услуга у вези издавања одобрења типа, односно додатног одобрења типа тахографа, дела тахографа, модела тахографског листића или тахографске картице и издавања сагласности на наставни план семинара унапређења знања за техничара у радионици за тахографе је неопходно у пуном обиму.

Једина опција за успостављање процеса лиценцирања ревизора и проверавача безбедности пута је усвајање Уредбе.

Прописивање цене услуга утврђивања испуњености услова и издавања дозволе правном лицу које спроводи обуку за стицање почетне квалификације и периодичну обуку возача неопходно је у пуном обиму.

❖ На које циљне групе ће утицати предложена промена?

Област хомологације односи се искључиво на произвођаче.

Циљне групе у области испитивања возила су правна лица која врше преправке возила, лица која сачињавају техничку документацију о преправци возила као и овлашћена правна лица за испитивање возила.

Прописивање цене услуга издавања сагласности на наставни план семинара унапређења знања за техничара у радионици за тахографе омогућиће правним лицима која се баве или су заинтересована да се баве обукама, односно организацијом семинара у области тахографа да поднесу Агенцији захтев за одобравање наставног плана семинара чиме ће стећи могућност да семинари који организују буде прихваћени од стране Агенције ради обнављања лиценце техничара.

Прописивање цене услуга издавања одобрења типа, односно додатног одобрења типа тахографа, дела тахографа, модела тахографског листића или тахографске картице омогућиће правним лицима која желе да се баве производњом тахографа, тахографских листића или тахографских картица да поднесу Агенцији захтев за прибављање одобрења типа, што је услов да би неко правно лице ставило на тржиште неки од поменутих производа.

Такође, ова уредба, односно измене у делу успостављања система лиценцирања ревизора и проверавача безбедности саобраћаја, ће омогућити правним лицима која се баве или су заинтересована да се баве обукама, односно организацијом семинара у области унапређења знања и оспособљавања стручњака из безбедности саобраћаја и пројектовања путева, да поднесу Агенцији захтев за утврђивање испуњености услова за реализују обука из ове области, а све и циљу лиценцирања ревизора и проверавача безбедности саобраћаја. Ова уредба ће у једном делу имати утицаја и на стручњаке из области безбедности саобраћаја и пројектовања путева да се пријаве за стицање лиценци за провераваче безбедносних карактеристика пута и ревизија пројеката за изградњу и одржавање путева.

Доношењем ове уредбе постићи ће се већа усклађеност домаћег законодавства са прописима Европске уније, јер се врши усклађивање са Директивом 2008/96/ЕС, која се односи на ревизије и провере безбедности саобраћаја, пре свега са аспекта безбедности путне инфраструктуре.

Потом, прописивање цене услуга утврђивања испуњености услова и издавања дозволе правном лицу које спроводи обуку за стицање почетне квалификације и периодичну обуку возача омогућиће заинтересованим правним лицима да обављају послове обуке возача.

❖ Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

За ове конкретне промене у области хомологације не постоје документи.

Једини документ којим се може остварити жељена промена је предметна Уредба.

Не постоје документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена

❖ Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Не.

❖ Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (status quo).

Одустајање од интервенција оставља нам нижи ниво безбедносних захтева у области хомологације.

Уколико се одустане од интервенције у области испитивања возила изостаће наплата услуге за регистрацију за око 700 правних лица чија се регистрација очекује и за која је предвиђена цена уписа у износу од 10000 динара, и за око 200 лица за која сачињавају техничку документацију за која је предвиђена цена услуге у износу од 3000 динара што збиру за ове услуге износи око 7600000 динара. Овлашћивања за нова испитна места овлашћених организација за испитивање возила се годишње врши до просечно 30 пута. Уколико изостане интервенција наплатиће се за ову услугу $70000 \cdot 30 = 2100000$ динара више него што је потребно према методолошкој анализи.

Одустајањем од интервенција наставило би се отежано функционисање у вршењу поверених послова и то на начин да одређене послове не би било могуће спровести док би се одређени послови вршили без накнаде, што би узроковало неоправдане трошкове за Агенцију (као на пример послови утврђивања испуњености услова и издавања дозволе правном лицу за вршење обуке за стицање почетне квалификације и периодичне обуке возача).

Уколико се одустане од усвајања ове Уредбе, биће онемогућено увођење лиценцирања ревизора и проверавача безбедности саобраћаја (пута). На тај начин Србија ће остати без најмање 200 лиценцираних ревизора и проверивача, колико се процењује да би их било у наредне три године, уколико би се усвојила Уредба. Имајући у виду да подаци о саобраћајним незгодама у свету, али и код нас, показују да је пут допринео сам или садејству са другим факторима настанку око трећине свих саобраћајних незгода, процењујемо да би у наредних десет годинама у Србији, у случају не увођења ревизора и проверавача у процес унапређења безбедности путева, погинуло најмање 1.000 лица више у друмском саобраћају него у случају да се у потпуности успостави примена нових алата за унапређење безбедности пута, које би спроводили лиценцирани ревизори и проверавачи.

❖ Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Европско и законодавство УН је управо један од извора за промене у области хомологације.

У области лиценцирања ревизора и проверавача и њиховог каснијег доприноса унапређењу безбедности саобраћаја са аспекта пута, може се уочити да је у земљама у региону које су успоставиле ове процесе видно унапређење безбедности путне инфраструктура. Истраживања у развијеним земљама показују да су ревизије веома економичне и процењује се да је финансијска корист од ревизија и провера безбедности саобраћаја 50 пута већа од трошкова. Међутим, доказано је да је значајно јефтиније исправљати проблеме безбедности пута док се налази у процесу пројектовања, него када је пут већ изведен. Што се тиче висине такси у овој Уредби, предвиђених за лиценцирање ревизора и проверавача, може се уочити да оне по својој вредности приближно одговарају висинама такси из земаља у окружењу које имају успостављен овај процес (Словенија, Република Српска).

(2) Кључна питања за утврђивање циљева

❖ Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва?

Ради унапређења безбедности у саобраћају на путевима и железници, повећања конкурентности у понуди возила и заштите потрошача.

У области испитивања возила жељена промена увођењем цене услуга за регистрацију правних лица која врше преварку возила и лица која сачињавају техничку документацију ће резултирати повећањем квалитета наведених радњи, као и заштитом наведених лица од нерегистрованих конкурената. Нижим ценама услуга за утврђивање услова за ново испитно место већ овлашћених правних лица за испитивање возила ће се створити могућности за повећање броја испитних места широм Србије и лакше пружање услуга грађанима односно подносиоцима захтева за испитивање возила.

Такође, ради унапређења безбедности саобраћаја, са аспекта безбедније путне инфраструктуре.

❖ Шта се предметном променом жели постићи?

Олакшавање учествовања новопроизведених возила, опреме и делова на тржишту и у саобраћају на путевима у Републици Србији

У области испитивања ценом нових услуга се желе надокнадити трошкови настали радом према новим врстама услуге за регистрацију лица која сачињавају техничку документацију о преварци возила и лица која врше преварку возила, као и снизити трошкови већ овлашћених правних лица приликом подношења захтева за вршење испитивања возила на новим испитним местима.

Са аспекта дела Уредбе који се односи на успостављање система лиценцирања ревизора и проверавача безбедности саобраћаја (пута) циљ је да се створе услови да стручњаци за безбедност саобраћаја и пројектовање путева стекну лиценце за ревизоре и провераваче и да стекну нова знања која ће примењивати у пракси на начин да утврђују и указују на проблеме који могу утицати на безбедност пута и путне инфраструктуре и предлажу мере за њихово отклањање како би у Републици Србији имали безбедније путеве, а тиме и мањи број саобраћајних незгода.

Усвајањем Уредбе, у делу који се односи на лиценцирање ревизора и проверавача безбедности пута, ће се допринети остварењу општег циља да се смањи

утицај пута на настанак саобраћајних незгода и да последице саобраћајних незгода буду што мање, а све то кроз остваривање следећих посебних циљева:

1. Омогућавање плаћања таксе за похађање програма стручног оспособљавања,
2. Омогућавање плаћања таксе за похађање програма усавршавања
3. Омогућавање плаћања таксе за полагање стручног испита
4. Омогућавање плаћања таксе за полагање испита провере знања
5. Омогућавање плаћања таксе за издавање лиценци
6. Спровођење програма стручног оспособљавања
7. Спровођење програма стручног усавршавања
8. Полагање испита за ревизоре и провераваче
9. Издавање лиценци за ревизоре и провераваче
10. Примена нових алата за унапређење безбедности саобраћаја пута

❖ Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Да.

❖ На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Повећање динамике учествовања новопроизведених возила у саобраћају на путевима у Републици Србији и уређеније и безбедније тржиште резервих делова.

Показатељи учинка за део Уредбе који се односи на лиценцирање ревизора и проверавача су следећи:

- Лиценцирани ревизори и проверавачи (најмање 200 у наредне три године),
- Унапређење безбедносних карактеристика путне инфраструктуре,
- Смањење броја саобраћајних незгода,
- Смањење броја настрадалих лица у саобраћајним незгодама,
- Смањење трошкова саобраћајних незгода.

(3) Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

❖ Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „status quo” опција?

У области хомологације нису препознате алтернативне методе.

На постоје алтернативне опције за реализацију дела Уредбе који се односи на успостављање система лиценцирања ревизора и проверавача безбедности саобраћаја.

❖ Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Нису, јер је реч о законом дефинисаним нормама у области хомологације.

Нису, јер је Закон о путевима, за поступак лиценцирања ревизора и проверавача безбедности саобраћаја, дефинисао плаћање такси и претходно усвајање висине истих од стране Владе РС.

❖ Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Нема предвиђене подстицајне мере, али се усклађивањем производа отварају веће могућности извоза.

Нису. Није уочена потреба нити могућност за подстицајне мере за део Уредбе који се односи на лиценцирање ревизора и проверавача.

❖ Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Да.

❖ Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Не суштински, само логистички што је већ урађено путем интернет сајта у делу који се односи на хомологацију.

Када су друге области у питању не може се промена постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера, већ је потребно прописивање недостајућих цена услуга.

❖ Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Могу свакако, али хомологација представља веома стручну област у коју је укључено веома мало људи који могу одговорити тим задацима.

У осталом делу, проблем недостатка прописаних цена услуга се може решити искључиво интервенцијом јавног сектора.

❖ Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Да, и ради се даље на њима.

❖ Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

❖

Изабрана је опција измене Уредбе о ценама услуга које врши Агенција за безбедност саобраћаја јер је оцењено да је једина могућа.

(4) Кључна питања за анализу финансијских ефеката

❖ Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Изабрана опција из области хомологацје возила, опреме и делова ће имати утицај на незнатно повећање јавних прихода услед укључивања појединих произвођача, нарочито делова у систем хомологације.

Изабране опције из области испитивања возила неће имати утицај на повећање јавних прихода.

Изабрана опција у вези издавања одобрења типа, односно додатног одобрења типа тахографа, дела тахографа, модела тахографског листића или тахографске картице и издавања сагласности на наставни план семинара унапређења знања за техничара у радионици за тахографе ће у средњем и дугом року имати утицај на незнатно повећање јавних прихода.

Усвајањем уредбе ће се створити услови за увођење додатне процедуре у поступку прегледа пројектне документације за изградњу и реконструкцију путева, односно у поступку инспекције безбедности постојећих путева, што ће само по себи, у

одређеној мери, увећати трошкове изградње и реконструкције путева, али су уштеде услед смањења броја саобраћајних незгода и страдања у истим далеко веће. Примена ове уредбе створиће минималне иницијалне трошкове правним лицима у поступку пријављивања и овлашћивања за спровођење обука, али ће насупротив томе правна лица остваривати приходе по основу одржавања обука, тј. спровођења програма стручног оспособљавања за стицање лиценци за ревизоре и провераваче безбедности саобраћаја пута. Такође, уредба ће створити трошкове лицима која похађају програме стручног оспособљавања и полажу испите за стицање лиценци за ревизоре и провераваче, али им се даје могућност да након стицања лиценци обављају послове ревизора и проверавача безбедности саобраћаја и тиме остварују приходе.

❖ Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

За спровођење ових измена ни у једном делу нису потребна финансијска средства.

❖ Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Нема их у области хомологације.

Очекује се наплата услуге за регистрацију за око 700 правних лица чија се регистрација очекује и за која је предвиђена цена уписа у износу од 10.000 динара, и за око 200 лица за која сачињавају техничку документацију за која је предвиђена цена услуге у износу од 3000 динара што збиру за ове услуге износи око 7.600.000 динара. Овлашћивања за нова испитна места овлашћених организација за испитивање возила се годишње врши до просечно 30 пута. Снизиле се накнада за ову услугу за 70000 динара што годишње за око 30 нових испитних места износи 2.100.000 динара према методолошкој анализи. У 2021. и 2022. години ће раст прихода због наведених измена бити око 5.500.000 динара.

Нема додатних трошкова у делу који се односи на тахографе, ни у делу који се односи на обуку за стицање почетне квалификације.

Примена ове уредбе створиће минималне иницијалне трошкове правним лицима у поступку пријављивања и овлашћивања за спровођење обука, али ће насупротив томе правна лица остваривати приходе по основу одржавања обука, тј. спровођења програма стручног оспособљавања за стицање лиценци за ревизоре и провераваче безбедности саобраћаја пута. Такође, уредба ће створити трошкове лицима која похађају програме стручног оспособљавања и полажу испите за стицање лиценци за ревизоре и провераваче, али им се даје могућност да након стицања лиценци обављају послове ревизора и проверавача безбедности саобраћаја и тиме остварују приходе.

❖ Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Циљ доношења Уредбе је остваривање прихода, а не стварање расхода.

❖ Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Нема расхода других институција.

(5) Кључна питања за анализу економских ефеката

❖ Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Користи су омогућавање пласмана својих производа у земљи и иностранству тих производа уз једнократно незнатно повећање трошкова производње.

У области испитивања возила ће изабране опције произвести једнократни трошак правним лицима која врше преправке и лицима која сачињавају техничку документацију за упис у регистар. Овлашћеним правним лицима ће смањити издатке приликом подношења захтева за овлашћење за испитивање на новим испитним местима.

Трошкови за привреду, када су у питању цене услуга издавања сагласности на наставни план семинара унапређења знања за техничара у радионици за тахографе и издавања одобрења типа, односно додатног одобрења типа тахографа, дела тахографа, модела тахографског листића или тахографске картице, су једнократне и односе се на утврђивање испуњености услова (анализа и контрола квалитета достављеног наставног плана семинара, односно контрола усклађености произведених модела са захтеваним условима) ради отпочињања обављања одређене привредне делатности.

Прописивање ових цена услуга омогућава заинтересованим привредним субјектима отпочињање обављања и прилику за развој у одређеној привредној делатности (организација семинара унапређења знања за техничаре у радионицама за тахографе, односно производња и стављање на тржиште тахографа, тахографских листића или тахографских картица које производи). У поређењу са једнократним издатком који се односи на утврђивање испуњености услова за отпочињање обављања делатности процена је да су позитивни ефекти неупоредиво већи.

Ова уредба, односно измене у делу успостављања система лиценцирања ревизора и проверавача немају значајнијег утицаја на трошкове привреде. Усвајањем уредбе ће се створити услови за увођење додатне процедуре у поступку прегледа пројектне документације за изградњу и реконструкцију путева, односно у поступку инспекције безбедности постојећих путева, што ће само по себи, у одређеној мери, увећати трошкове изградње и реконструкције путева, али су уштеде услед смањења броја саобраћајних незгода и страдања у истим далеко веће. Примена ове уредбе створиће минималне иницијалне трошкове правним лицима у поступку пријављивања и овлашћивања за спровођење обука, али ће насупрот томе правна лица остваривати приходе по основу одржавања обука, тј. спровођења програма стручног оспособљавања за стицање лиценци за ревизоре и провераваче безбедности саобраћаја пута.

Такође, трошкови за привреду, када су у питању цене услуга у вези утврђивања испуњености услова и издавања дозволе правном лицу за вршење обуке за стицање почетне квалификације и периодичне обуке возача су једнократне и односе се на утврђивање испуњености услова ради отпочињања обављања одређене привредне делатности.

❖ Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Кључни ефекат је управо повећање конкурентности јер нехомологован производ је практично немогуће продати релевантним произвођачима и на жељеним тржиштима.

У области испитивања возила неће бити нарушена конкурентност између регистрованих правних лица, као ни између овлашћених правних лица за испитивање возила.

Прописивање цене услуга издавања сагласности на наставни план семинара унапређења знања за техничара у радионици за тахографе повећаће конкурентност привредних субјеката на домаћем тржишту стварањем већег избора за крајње кориснике по питању доступности семинара унапређења знања.

Прописивање цене услуга издавања одобрења типа, односно додатног одобрења типа тахографа, дела тахографа, модела тахографског листића или тахографске картице омогућиће конкурентност привредних субјеката како на домаћем тако и иностраном тржишту имајући у виду да су сертификати о одобрењу типа производа које Агенција издаје међународно признати и омогућавају стављање предметних производа и на страни тржиште.

Ова уредба подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију у области спровођења обука и семинара за оспособљавање и унапређење знања стручњака који се баве безбедношћу саобраћаја и пројектовањем путева који ће својим радом утицати на унапређење безбедности постојећих и планираних путева у Републици Србији. Осим тога, створиће се услови и за тржишну конкуренцију међу самим лиценцираним ревизорима и проверавачима, као и међу организацијама и предузећима у којима су они запослени, и тиме спречио монопол у веома важној области, као што је безбедност саобраћаја.

Прописивање цене услуга утврђивања испуњености услова и издавања дозволе правном лицу за вршење обуке за стицање почетне квалификације и периодичне обуке возача повећаће конкурентност привредних субјеката на домаћем тржишту стварањем већег избора за крајње кориснике по питању територијалне доступности правних лица.

- ❖ Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Да, у складу са економским законима тржишта.

Омогућује домаћим компанијама да остваре резултате у спровођењу инвестиционих пројеката, што им ствара реалну основу за учешће на тендерима како у Републици Србији тако и у иностранству.

У области испитивања возила не утичу.

Очекује се да ће прописивање цене услуга издавања сагласности на наставни план семинара унапређења знања за техничара у радионици за тахографе, односно појављивање нових субјеката на тржишту који нуде услугу семинара повећати конкурентност у овој области.

Такође, створиће се услови за тржишну конкуренцију међу самим лиценцираним ревизорима и проверавачима, као и међу организацијама и предузећима у којима су они запослени, и тиме спречио монопол у веома важној области, као што је безбедност саобраћаја.

Потом се очекује се да ће прописивање цене услуга утврђивања испуњености услова и издавања дозволе правном лицу за вршење обуке за стицање почетне квалификације и периодичне обуке возача, односно појављивање нових субјеката на тржишту који нуде услугу обуке возача повећати конкурентност у овој области.

- ❖ Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Примена нових УН правилника и типска одобрења производа огледа се управо у повећању иновативности и примени нових технологија.

Усвајањем Уредбе ће се омогућити лиценцирање и рад ревизора и проверавача, који су у обавези да прате развој и примену техничко-технолошких иновација у области унапређења безбедности саобраћаја на путу, и да исте предлажу у својим Извештајима у делу који се односи на предлог мера за унапређење безбедности путева.

У другим деловима уредбе нема утицаја на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација.

❖ Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Утиче преко увођења нових технологија и веће примене науке, као и преко повећања стопе запослености.

❖ Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Веома повољне ефекте квалитета радне снаге.

(6) Кључна питања за анализу ефеката на друштво

❖ Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Наведене измене немају никаквог утицаја на трошкове грађана, а користи су вишеструке.

Прописивање цена услуга издавања одобрења типа, односно додатног одобрења типа тахографа, дела тахографа, модела тахографског листића или тахографске картице и издавања сагласности на наставни план семинара унапређења знања за техничара у радионици за тахографе неће створити трошкове грађанима пошто се односи искључиво на поступке које правна лица покрећу пред Агенцијом.

У области испитивања возила предложене цене услуга не утичу на грађане. Индиректни ефекти могу изазвати могућност за смањење финалних цена услуга овлашћених правних лица за изразу извештаја о испитивању возила.

Ова уредба, односно измене у делу успостављања система лиценцирања ревизора и проверавача, практично немају утицаја на трошкове грађана. Уредба ће створити трошкове лицима која похађају програме стручног оспособљавања и полагају испите за стицање лиценци за ревизоре и провераваче, али им се даје могућност да након стицања лиценци обављају послове ревизора и проверавача безбедности саобраћаја и тиме остварују приходе.

Такође, прописивање цена услуга утврђивања испуњености услова и издавања дозволе правном лицу за вршење обуке за стицање почетне квалификације и периодичне обуке возача неће створити трошкове грађанима пошто се односи искључиво на поступке које правна лица покрећу пред Агенцијом.

❖ Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Ефекти реализације изабране опције неће штетно утицати на неку специфичну групу популације.

Ефекти реализације изабране опције неће штетно утицати на неку специфичну групу популације.

❖ На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Позитивни ефекти од усвајања Уредбе, у делу који се тиче лиценцирања ревизора и проверавача, ће се одразити на све грађане у Републици Србији, јер ће се створити услови за увођење додатне процедуре у поступку прегледа пројектне документације за изградњу и реконструкцију путева, односно у поступку инспекције безбедности постојећих путева, што ће допринети безбеднијим путевима у Републици Србији, смањењу повређивања и смртог страдања у саобраћају и уштеди материјалних трошкова услед смањења броја саобраћајних незгода.

❖ Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Усвајањем Уредбе ће се, за део који се односи на ревизоре и провераваче безбедности саобраћаја на путу, створити потреба за додатним обукама и стручном оспособљавању стручњака за безбедност саобраћаја и пројектовање путева и њихова специјализација за сагледавање безбедносних карактеристика елемената пута, уочавање проблема и предлагање мера за унапређење безбедности саобраћаја на путевима. Лиценцирањем ревизора и проверавача безбедности саобраћаја (пута) ће се омогућити увођење нових алата за оцену безбедности пута и уочавање проблема, са аспекта пута, и тиме створити потреба за отварањем нових радних места, односно додатног радног ангажовања стручњака за безбедност саобраћаја и пројектовање путева, посебно код управљача државних и локалних путева, у предузећима за пројектовање путева и предузећима и организацијама које се баве инспекцијом путева и извођењем радова на унапређењу безбедности путева.

❖ Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Омогућен је равноправан третман.

❖ Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Нема утицаја.

(7) Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

Изабрана опција не утиче на животну средину, квалитет и структуру екосистема, здравље људи, са једне стране, али са друге стране лиценцирањем ревизора и проверавача и њиховим радом ће се допринети безбеднијим путевима у Републици Србији, па ће се самим тим утицати и на заштиту животне средине, мање загађење ваздуха, мању буку, а тиме ће се смањити и штетни утицај саобраћаја на здравље људи.

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

❖ Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Не уводе се никакве промене у највећем делу, сем што ће доношење уредбе, између осталог омогућити лиценцирање ревизора и проверавача, вођење регистара издатих лиценци за ревизоре и провераваче безбедности саобраћаја и вођење евиденције стручних оспособљавања и усавршавања ревизора и проверавача, а што је, према Закону о путевима, надлежност Агенције за безбедност саобраћаја. Па ће се сами тим за потребе реализације ових послова, променити организациона структура Агенције, у смислу да ће бити формирана нова организациона јединица унутар Агенције која ће се бавити овим пословима.

❖ Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције.

❖ Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

У највећем делу није било потребно извршити реструктурирање.

Али за потребе реализације одређених послова (како је већ наведено), промениће се организациона структура Агенције, у смислу да ће бити формирана нова организациона јединица унутар Агенције која ће се бавити пословима организације стручних оспособљавања ревизора и проверавача безбедности саобраћаја, пословима организације и спровођења испита провере знања и пословима вођења регистара издатих лиценци за ревизоре и провераваче безбедности саобраћаја и вођења евиденције стручних оспособљавања и усавршавања ревизора и проверавача .

❖ Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Изабрана опција је у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика.

❖ Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Изабрана опција позитивно утиче на владавину права, док је утицај на безбедност примарни циљ ових измена. Такође, изабрана опција позитивно утиче на владавину права и са аспекта јер омогућава Агенцији несметано вршење законом поверених послова.

Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Не.

❖ Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Опција може да се спроведе одмах по усвајању и одржива је.

(8) Кључна питања за анализу ризика

❖ Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције

приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Изабрана опција представља приоритет за доносиоце одлука, будући да са собом носи све горе описане позитивне ефекте, штите се економски интереси Републике Србије и доприноси се бољој безбедности саобраћаја.

❖ Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За спровођење Уредбе није потребно обезбедити финансијска средства.

❖ Да ли постоји још неки ризик?

За спровођење изабране опције не постоји ризик.

7) Релевантне информације о резултатима поређења опција

- Нема.

8) Образложење предлога оптималне опције

Једина опција која решава напред наведе проблеме је измена постојећег прописа ради прописивања недостајућих цена услуга.

9) Информацију о резултатима анализе „status quo” опције, уз навођење разлога због којих се не препоручује

Актуелни проблеми захтевају адекватну интервенцију у законодавном оквиру, која је предуслов за њихово даље решавање. У прилог томе приликом разматрања „status quo” опције утврђено је да би то наставило отежано функционисање у вршењу поверених послова и то на начин да одређене послове не би било могуће спровести док би се одређени послови вршили без накнаде, што би узроковало неоправдане трошкове за Агенцију. Такође, у једном делу није реализована ова анализа, јер нема примера у свету где се лиценцирање ревизора и проверавача спроводи бесплатно и нема друге варијанте за успостављање лиценцирања ревизора и проверавача, осим усвајања ове Уредбе.

10) Ако предложена опција подразумева измену постојећег, односно усвајање новог прописа, образложење због чега је то неопходно, односно због чега није предложена опција, односно мера која не подразумева измену постојећег, односно усвајање новог прописа

Једина опција која решава напред наведе проблеме је измена постојећег прописа ради прописивања недостајућих цена услуга.

Такође, усвајање Уредбе је неопходно, јер према Закону о путевима Влада, на предлог Агенције, утврђује висину такси за потребе стручног оспособљавања и усавршавања, полагања испита и издавање лиценци за ревизоре и провераваче безбедности саобраћаја, а у складу са прописима који уређују буџетски систем.

4. ИНФОРМАЦИЈЕ О ИНИЦИЈАТИВИ ЗА ИЗРАДУ ДОКУМЕНТА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ САДРЖЕ ОСНОВНЕ ПОДАТКЕ О ПОДНОСИОЦУ ИНИЦИЈАТИВЕ ЗА ИЗРАДУ ДОКУМЕНТА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ И ПРЕДМЕТУ ИНИЦИЈАТИВЕ

Агенција за безбедност саобраћаја је институција у чијој надлежности је спровођене поверених послова за које је потребно прописати одговарајућу цену услуга како би иста могла несметано да настави са обављањем поверених послова.

5. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЈАВИ ОТПОЧИЊАЊА РАДА НА ДОКУМЕНТУ ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ, САДРЖЕ ПОДАТКЕ О ВРЕМЕНУ И НАЧИНУ ОБЈАВЕ.

-

6. ИНФОРМАЦИЈЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА садрже податке о:

1) Времену, обиму и методама консултација;

Консултације у вези ових измена вршене са произвођачима, увозницима и хомологационим лабораторијама током 2018, 2019. и 2020. године.

2) Учесницима консултативног процеса;

-

3) Питањима која су била предмет консултација;

Углавном се радило о прецизирању појединих одредаба.

4) Примедбама, сугестијама и коментарима који су узети у разматрање и онима који нису уважени, као и о разлозима за њихово неприхватање;

/

5) Утицају резултата консултација на избор мера из документа јавних политика.

Резултати консултација су побољшали квалитет изабране мере.